

## 附件 1

### 2021 年湄洲岛政府决算相关重要事项说明

#### 一、区本级支出决算说明

2021 年度湄洲岛区本级一般公共预算支出数为 35885 万元,比 2020 年度执行数减少 2959 万元,下降 8.25%。主要原因是城乡社区支出、交通运输支出等较上年有所减少,主要为 2021 年城管执法、其他城乡社区管理事务、城乡社区环境卫生、成品油价格改革对交通运输的补贴等支出减少。具体情况如下:

(一) 一般公共服务支出 8533 万元,较上年增加 2387 万元,增长 38.84%。主要原因是 2021 年总部经济扶持资金、平台经济等招商项目支出增加。其中:

1. 20103 政府办公厅(室)及相关机构事务科目 2252 万元,较上年数减少 148 万元,下降 6.12%。主要原因是办公室行政运行支出及其下属事业单位项目支出有所减少。

2. 20104 发展与改革事务科目 71 万元,较上年数增加 51 万元,增长 255.00%。主要原因是单位架构改革,人员支出调整,导致发改人员支出增多。

3. 20105 统计信息事务 6 万元,较上年减少 10 万元,同比下降 62.5%。主要原因是统计信息事务支出增多。

4. 20106 财政事务科目 1027 万元,较上年数减少 1345 万元,下降 56.70%。主要原因是扶持企业政策调整及招商支出调整至商贸事务。

5. 20107 税收事务 160 万元，较上年增加 160 万元。主要原因是 2021 年补助税务局征管经费 160 万元。

6. 20111 纪检监察事务科目 69 万元，较上年数增加 14 万元，增长 25.45%。主要原因是人员增资，导致行政运行支出增多。

7. 20113 商贸事务科目 4422 万元，较上年数增加 3480 万元，增长 369.43%。主要原因是 2021 年平台经济奖励补助等招商引资经费支出增多。

8. 20125 港澳台外侨事务科目 168 万元，较上年数增加 98 万元，增长 140.00%。

9. 20129 群众团体事务科目 37 万元，较上年数减少 4 万元，下降 9.76%。主要原因是 2021 年群众团体事务项目经费支出减少。

10. 20131 党委办公厅(室)及相关机构事务科目 27 万元，较上年增加 15 万元，增长 125.00%。主要原因是“党建+”项目支出增多。

11. 20132 组织事务科目 164 万元，较上年数增加 73 万元，增加 80.22%。主要原因是单位架构调整，事业运行支出增加；人才补助支出增多。

12. 20133 宣传事务科目 127 万元，较上年数增加 38 万元，下降 42.70%。主要原因是人员增加导致行政运行支出增加，宣传项目支出增多。

13. 20134 统战事务 3 万元，较上年数增加 1 万元，增长 50.00%，主要为其他统战事务支出增加 1 万元。

（二）公共安全支出 488 万元，较上年减少 175 万元，下降 26.40%。主要原因是综治办项目经费减少。其中：

1. 20406 司法支出科目 45 万元，较上增加 7 万元，增长 18.42%。主要原因是司法业务经费增加。

2. 20499 其他公共安全支出科目 443 万元，较上年减少 182 万元，下降 29.12%。主要原因是综治办项目经费减少。

（三）教育支出 7825 万元，较上年增加 413 万元，增长 5.57%。主要原因是中小学校舍安全保障长效机制专项、教师继续教育等项目支出。其中：

1. 20501 教育管理事务科目 76 万元，较上年减少 8 万元，下降 9.52%。主要原因是相比 2020 年优秀教师表彰经费和精神文明奖等支出有所减少。

2. 20502 普通教育科目 7686 万元，较上年增加 516 万元，增长 7.20%。主要原因是义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金支出增多。

3. 20507 特殊教育 8 万元，较上年增加 4 万元，增长 100%。主要原因是 2021 年特殊教育增加 4 万元。

4. 20509 教育费附加安排的支出 50 万元，较上年基本持平。主要原因是 2021 年安排教育费附加安排的收入 50 万元。

6. 20599 其他教育支出(款)科目 5 万元，较上年减少 83 万元，下降 94.32%。主要原因是 2020 年支出困难学生生活补助配套资金等，2021 年其他教育支出有所减少。

(四)科学技术支出 17 万元,较上年减少 24 万元,下降 58.54%。主要原因是 2021 年高新技术企业出入库奖补资金、科技特派员、基层科普与阵地等专项资金支出有所减少。其中:

1. 20603 应用研究 0 万元,比上年减少 18 万元,下降 100%。主要原因是 2020 支出高新技术企业出入库奖补资金 18 万元,2021 年无相应支出。

2. 20604 技术与开发 3 万元,较上年减少 6 万元,下降 66.67%。主要原因是支出科技特派员工作经费支出减少等。

3. 20607 科学技术普及科目 8 万元,较上年减少 4 万元,下降 33.33%。主要原因是基层科普与阵地等专项资金、科技工作经费有所减少。

4. 20699 他科学技术支出(款)6 万元,较上年增加 4 万元,增长 200%。主要原因为其他科技技术项目支出增多。

(五)文化旅游体育与传媒支出 849 万元,较上年减少 34 万元,下降 3.85%。主要原因是 2021 年文化旅游体育与传媒支出较上年支出基本持平。其中:

1. 20701 文化和旅游科目 518 万元,较上年减少 329 万元,下降 38.84%。主要原因是旅游等项目支出较上年有所减少。

2. 20702 文物科目 30 万元,较上年增加 25 万元,下降 500.00%。主要为 2021 年文物保护支出增加。

3. 20799 其他文化体育与传媒支出(款)科目 301 万元,较上年增加 270 万元,增长 870.97%。主要为文化产业发展专项上级补助

支出增多。

（六）社会保障和就业支出 3277 万元，较上年增加 351 万元，增长 12.00%。主要原因是丧葬补助、优抚对象、革命五老抚恤生活补助、就业补助、城乡居民基本养老保险等支出增加。其中：

1. 20801 人力资源和社会保障管理事务科目 368 万元，较上年减少 50 万元，下降 11.96%。主要原因是丧葬补助等支出减少。

2. 20802 民政管理事务科目 2 万元，较上年减少 47 万元，下降 95.92%。主要原因是民政管理事务支出减少。

3. 20807 就业补助科目 234 万元，较上年增加 231 万元，增长 7700.00%。主要原因是 2021 年就业专项补助增多。

4. 20808 抚恤科目 209 万元，较上年增加 115 万元，增长 122.34%。主要为湄洲镇优抚对象、革命五老抚恤生活补助等支出增多。

5. 20810 社会福利科目 184 万元，较上年减少 185 万元，下降 50.14%。主要原因是 2021 年殡葬改革支出减少。

6. 20811 残疾人事业科目 155 万元，较上年增加 81 万元，增长 109.46%。主要原因是 2021 年湄洲镇残疾人两项补贴等项目支出有所增加。

7. 20819 最低生活保障科目支出 461 万元，较上年增加 57 万元，增长 14.11%。主要为农村低保、特困、高龄补贴、五保专项支出增长。

8. 20820 临时救助科目 62 万元，较上年增加 15 万元，增长 31.91%。主要原因是临时救助区级配套、困难群众生活救助等支出。

9. 20821 特困人员救助供养支出 58 万元,较上年减少 25 万元,下降 30.12%。主要原因是湄洲镇特困人员救助供养专项支出减少。

10. 20825 其他生活救助 33 万元,较上年增加 2 万元,主要为困难群众救助补助支出。

11. 20826 财政对城乡居民基本养老保险基金的补助科目 1446 万元,较上年支出增加 163 万元,增长 12.70%。主要原因是城乡居民基本养老保险支出增加。

12. 20830 财政代缴社会保险费支出科目 19 万元,较上年支出增加 19 万元。主要原因是财政代缴城乡居民基本养老保险费支出增多。

13. 20831 其他社会保障和就业支出(款)科目 46 万元,较上年支出增加 46 万元,主要原因是其他社会保障和就业支出增多。

(七) 卫生健康支出 1663 万元,较上年下降 606 万元,下降 26.71%。主要原因是 2020 年下拨新冠病毒感染肺炎疫情防控工作补助资金市级专项 190 万元,基本公共卫生服务资金 214 万元,湄洲岛“互联网+明厨亮灶”平台建设资金等资金,因此 2021 年该科目支出有所减少。其中:

1. 21001 医疗卫生与计划生育管理事务科目支出 8 万元,较上年支出减少 10 万元,下降 55.56%。主要原因是 2020 年下拨 2020 年卫生项目管理经费(莆财社【2019】163 号)4 万元、计生工作经费(莆财社【2019】183 号)6 万元、新生儿遗传性耳聋基因免费筛查项目县区配套资金等经费,因此 2021 年较上年度支出有所

减少。

2. 21003 基层医疗机构支出科目支出 85 万元,较上年支出减少 107 万元,下降 55.73%。主要原因是 2020 年医疗卫生补助资金、基层医疗卫生机构运转补助资金、基层医疗卫生机构运转补助等省市专项较 2021 年多。

3. 21004 公共卫生科目支出 534 万元,较上年支出减少 351 万元,下降 39.66%。主要原因是 2020 年新冠病毒感染肺炎疫情防控工作补助资金等疫情防控补助、基本公共卫生服务专项及区级支出较 2021 年多。

4. 21007 计划生育事务科目支出 218 万元,较上年支出增加 7 万元,增长 3.32%。主要原因是 2021 年各类计划生育优待奖励金等支出金额较 2020 年较多。

5. 21012 财政对基本医疗保险基金的补助科目支出 762 万元,较上年支出增加 9 万元,增长 1.2%。主要原因是 2021 年城乡居民基本医疗保险财政补助支出 762 万元,较上年度增加 13 万元。

6. 21013 医疗救助科目支出 46 万元,较上年支出减少 43 万元,下降 48.31%。主要原因是 2021 年城乡医疗救助升级补助专项资金较上年度减少 43 万元。

7. 21014 优抚对象医疗支出 5 万元,较上年度增加 5 万元。主要原因是优抚对象医疗支出增多。

8. 21099 其他医疗卫生与计划生育支出科目支出 5 万元,较上年减少 90 万元,下降 94.74%。主要原因是 2020 年拨付湄洲岛“互

联网+明厨亮灶”平台建设资金 87 万元。

（八）节能环保支出 1342 万元，较上年增加 2 万元，增长 0.15%。主要原因是垃圾焚烧发电上网补贴经费支出、环卫各项工作经费等造成该科目支出比上年度增加。其中：

1. 21104 自然生态保护科目支出 1342 万元，较上年支出增加 617 万元，主要为垃圾焚烧发电上网补贴经费支出、环卫各项工作经费等支出。

（九）城乡社区支出 2537 万元，较上年减少 3349 万元，下降 56.9%。主要原因是 2020 年注册资本金、工程建设管理费、港楼村项目政府征地款、妈祖文化特色小镇提升项目资金（债券资金）、房屋结构安全隐患大排查大整治工作专项经费、三千吨码头值班室建设及值班人员经费等支出，因此该科目 2021 年度有所减少。

1. 21201 城乡社区管理事务支出 934 万元，较上年支出减少 2226 万元，下降 70.44%。主要原因是 2020 年注册资本金支出 1000 万元。

2. 21202 城乡社区规划与管理支出 412 万元，较上年支出增加 211 万元，增长 104.98%。主要原因是 2020 年规划室仅申请基本支出预算，无项目支出，2021 年旅建集团重点改善提升历史文化名镇明村和传统村落省级补助 350 万元。

3. 21203 其他城乡社区公共设施支出 210 万元，较上年支出增加 180 万元，增长 600%。主要原因是拨建交局城乡建设品质提升样板工程省级补助 200 万元。



4. 21205 城乡社区环境卫生支出 275 万元，较上年支出减少 1185 万元，下降 81.16%。主要原因是 2020 年湄洲岛两岸文创部落项目（官周片区风貌整治）资金 300 万元，因此有所减少。

5. 21299 其他城乡社区支出 706 万元，较上年支出减少 329 万元，下降 31.79%。主要原因是 2020 年支出妈祖文化特色小镇提升项目资金（债券资金）1000 万元、房屋结构安全隐患大排查大整治工作专项经费 20 万元、三千吨码头值班室建设及值班人员经费 15 万元等。

（十）农林水支出 5021 万元，较上年减少 342 万元，下降 6.38%。主要原因是 2020 年湄洲镇乡村振兴实绩突出村奖补资金、中央财政林业专项、造林绿化专项补助、水系连通及农村水系综合整治征迁补偿费、各区应承担水利项目资金等。

1. 21301 农业支出 821 万元，较上年支出减少 871 万元，下降 51.48%。主要原因是 2020 年乡村振兴实绩突出村奖补资金、三格化粪池新建、改造及污水收集管网接入资金支出，所以 2021 年该科目支出有所减少。

2. 21302 林业和草原支出 64 万元，较上年支出减少 758 万元，下降 92.21%。主要原因是 2020 年中央财政林业专项 200 万元、造林绿化专项补助 511 万元等支出。

3. 21303 水利支出 2918 万元，较上年支出增加 1967 万元，增长 206.83%。主要原因是支出中央水利发展资金 2889 万元等。

4. 21305 扶贫支出 636 万元，较上年支出增加 276 万元，增长

76.67%。主要原因是乡村振兴专项资金以及区级配套支出较上年度有所增加。

5. 21307 农村综合改革支出 423 万元，较上年支出减少 35 万元，下降 7.64%。主要原因是 2020 年村级运转资金支出较 2021 年度稍多。

6. 普惠金融发展支出 30 万元，较上年支出增加 30 万元。主要原因是拨付人社局省市财政普惠金融发展专项（莆财金债〔2021〕4 号、5 号）10 万元、创业担保贷款保证金支出 20 万元等。

7. 21399 其他农林水支出 129 万元，较上年支出减少 951 万元，下降 88.06%。主要原因是 2020 年渔船发展船舶报废拆解跟新（渔民减船转产）补助经费（闽财农指〔2020〕52 号）574 万元。

（十一）交通运输支出 135 万元，较上年减少 888 万元，下降 86.8%。主要原因是 2020 年岛际和农村水路客运油价补贴资金支出、湄洲岛岛上公交运营补贴等支出。

1. 21401 公路水路运输 53 万元，较上年支出减少 23 万元，下降 30.26%，主要原因是 2020 年支出农村公路养护 72 万元、农村公路灾毁保险省级补助资金 4 万元。

2. 21404 成品油改革对交通运输的补贴科目支出 0 万元，较上年减少 818 万元，下降 100%。主要原因是 2020 年岛际和农村水路客运油价补贴资金支出 818 万元。

3. 21499 其他交通运输支出(款)科目支出 82 万元，上年减少 47 万元，下降 36.43%。主要原因是 2020 年支出湄洲岛岛上公交运

营补贴 127 万元、湄洲岛农村公路灾毁保险区级配套资金 2 万元。

（十二）资源勘探信息等支出 15 万元，较上年支出减少 727 万元，下降 97.98%。主要原因是 2020 年应急物资保障体系建设补助经费支出 150 万元、民企对接项目前期工作经费奖励金 10 万元、建筑业补助 582 万元等支出。其中：

1. 21503 建筑业科目支出 0 万元，较上年支出减少 582 万元，下降 100%。主要原因是 2020 年建交局建筑业扶持资金支出 582 万元。

2. 21599 其他资源勘探工业信息等支出(款)科目支出 15 万元，较上年支出减少 145 万元。主要原因是 2020 年应急物资保障体系建设补助经费支出 150 万元、民企对接项目前期工作经费奖励金 10 万元、建筑业补助 582 万元等支出。

（十三）商业服务业等支出 9 万元，较上年支出增加 3 万元，增长 50%。主要原因是 2020 年拨付商务科技局乡村振兴试点示范资金 6 万元,2020 年涉外发展资金支出 9 万元。其中：

1. 21606 涉外发展服务支出科目支出 9 万元，较上年支出增加 3 万元，主要原因是 2020 年拨付商务科技局乡村振兴试点示范资金 6 万元,2020 年涉外发展资金支出 9 万元。

（十四）援助其他地区支出 12 万元，较上年支出减少 3 万元，比上年下降 20%。主要原因是 2020 年援疆支出为 12 万元。其中：

1. 21999 其他支出 12 万元，较上年支出减少 3 万元，比上年下降 20%。主要原因是 2020 年援疆支出为 12 万元。

（十五）自然资源海洋气象等支出科目支出 429 万元，较上年支出增加 392 万元，增长 1059.46%。主要原因是 2021 年规划室、监察大队支出科目移至本科目。其中：

1. 22001 自然资源事务科目支出 429 万元，较上年支出增加 415 万元，增长 2964.29%。主要原因是 2021 年规划室、监察大队支出科目移至本科目。

（十六）灾害防治及应急管理支出 138 万元，较上年减少 228 万元，下降 62.30%。主要是 2020 年应急管理局消防远程监控资金等消防事务支出 190 万元等。

1. 22401 应急管理事务科目支出 130 万元，较上年增加 51 万元，增长 64.56%。主要是拨付应急管理局安全生产专项 40 万元、防汛经费 15 万元。

2. 22403 森林消防事务支出 8 万元，较上年增加 8 万元，主要是拨付应急管理局森林消防驻防经费 8 万元。

（十七）债务付息支出 635 万元，较上年支出减少 35 万元，下降 5.22%，原因是 2021 年债务付息有所减少，其中：

2320301 地方政府一般债券付息支出 635 万元，较上年支出减少 35 万元，下降 5.22%，原因是 2021 年债务付息有所减少。

（十八）债务发行费用支出 1 万元，较上年减少 1 万元。主要是 2021 年支出债务发行费 1 万元。

23303 地方政府一般债务发行费用支出科目支出 1 万元，较上年减少 1 万元。主要是 2021 年支出债务发行费 1 万元。

## 二、区本级财政一般公共预算转移支付安排情况

2021 年度湄洲岛对下税收返还和转移支付决算数为 5283 万元，比 2020 年度决算数 6539 万元减少 1256 万元，下降 19.21%。主要原因是一般转移支付减少。具体情况如下：

### （一）税收返还

2021 年度湄洲岛税收返还收入决算数为 0 万元，与上年持平，具体情况如下：

2021 年无对下税收返还收入。

### （二）一般性转移支付

2021 年度湄洲岛对下一般转移支付决算数为 5283 万元，比 2020 年度决算数 6539 万元减少 1256 万元，下降 19.21%。主要原因是一般转移支付减少。具体情况如下：

其他一般性转移支付收入 5283 万元，比 2020 年度决算数 6539 万元减少 1256 万元，下降 19.21%。主要原因是一般转移支付减少。主要是 2020 年湄洲镇新冠疫情防控资金、抗疫特别国债资金支出、环岛路及村路改造工程资金 200 万元等支出较多。

### （三）专项转移支付

2021 年度湄洲岛对下专项转移支付决算数 0 万元，与上年持平。具体情况如下：

2021 年无对下专项转移支付。

## 三、政府债务情况

### （一）政府债务规模情况

2021 年，我区政府债务限额 2.83 亿元，其中，一般债务 1.23 亿元，专项债务 1.60 亿元。截至 2021 年末，区本级债务余额 2.64 亿元，其中，一般债务 1.04 亿元，专项债务 1.60 亿元，严格控制在核定的限额之内。

## （二）政府债务期限结构情况

区本级 2021 年末政府债务余额中，2022 年到期 0.7841 亿元，占 2.5%；2023 年到期 2.4081 亿元，占 7.67%；2024 年到期 0.2885 亿元，占 0.92%；2025 年到期 2.3027 亿元，占 7.34%；2026 年及以后年度到期 25.6048 亿元，占 81.57%。

## （三）政府债券发行使用情况

2021 年全区由省级代为发行地方政府债券 698 万元，其中：区本级再融资债券 698 万元，用于偿还 2021 年到期债券本金。

## （四）政府债务还本付息情况

2021 年，湄洲岛管委会严格落实偿债责任，政府债务本息资金全部按时兑付。区本级偿还政府债务本金 0.10 亿元，其中，一般债务 0.10 亿元，专项债务 0 亿元。偿还政府债务利息 0.11 亿，其中，一般债务利息 0.06 亿元，专项债务利息 0.05 亿元。

# 四、预算绩效开展情况

2021 年，湄洲岛财政金融局对文化传承和保护、扶贫、镇村环境保护等 3 个领域共计 3 个财政重点支出项目进行了绩效评价，涉及财政金额 1904 万元，其中，绩效等级达到“优”的有 3 项，达到“良”的有 0 项，评为“合格”的有 0 项。